**АДМИНИСТРАЦИЯ ВОРОШНЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**КУРСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 11.11.2019 г. № 125**

д.Ворошнево

Об утверждении бюджетного прогноза МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области на долгосрочный период до 2023 года

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", пунктом 4 статьи 171 бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Ворошневского сельсовета Курского района Курской области от 01 ноября 2018 года N 108 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области на долгосрочный период", Администрация Ворошневского сельсовета Курского района Курской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить бюджетный прогноз МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области на долгосрочный период до 2023 года с учетом внесенных изменений (Приложение № 1).

2. Администрации Ворошневского сельсовета Курского района Курской области обеспечить опубликование настоящего Постановления на официальном сайте Ворошневского сельсовета Курского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Ворошневского сельсовета Н.С.Тарасов

Приложение № 1

к постановлению Администрации

Ворошневского сельсовета

Курского района Курской области

от 11.11.2019 г. № 125

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

МО «ВОРОШНЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ» КУРСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД ДО 2023 ГОДА

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", который знаменует новый и очень значительный этап бюджетного реформирования - переход к стратегическому планированию, произошло закрепление правовых основ стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также порядка их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Разработка прогноза социально-экономического развития МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области, , бюджетного прогноза и других документов стратегического планирования на основе Федерального закона от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании Российской Федерации" позволит качественно повысить достоверность оценок и перспектив развития экономики, точность оценки доходов и расходных обязательств МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области.

Одним из ключевых этапов стратегического планирования на долгосрочную перспективу является формирование бюджетного прогноза МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области на долгосрочный период до 2023 года (далее - бюджетный прогноз) разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области на соответствующий период, с учетом основных направлений бюджетной, налоговой политики МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области. Бюджетный прогноз разработан в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством, действующим на момент его составления.

Целью долгосрочного бюджетного планирования является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов бюджета МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области, что позволит достоверно оценивать долгосрочные тенденции изменений объема доходов и расходов, вырабатывать на основе оценки соответствующие меры, направленные на повышение устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы муниципального образования.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой налоговой и бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Бюджетный прогноз сформирован на основе реалистичного варианта макроэкономического прогноза. Основными акцентами сценария социально-экономического развития МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области являются: развитие сегмента промышленного производства, улучшение инвестиционной привлекательности муниципального образования, создание современной транспортной инфраструктуры, усиление взаимовыгодного сотрудничества Администрации Ворошневского сельсовета Курского района Курской области и субъектов малого бизнеса, уменьшение напряженности на рынке труда, улучшение качества социального обслуживания нуждающихся категорий граждан.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования выстраиваются с учетом бюджетной и налоговой политики, проводимой на федеральном и областном уровнях.

Основными целями налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

В долгосрочной перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов роста.

Основные усилия по мобилизации всех резервов роста налоговых и неналоговых поступлений форматизированны следующими направлениями:

1. Обеспечение дополнительных поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц.

2. Повышение налоговой отдачи от субъектов малого бизнеса.

3. Улучшение администрирования налоговых и неналоговых платежей. На качество планирования и администрирования доходов местного бюджета существенное влияние окажет введение реестра доходов.

4. Упорядочение системы налоговых льгот, повышения их адресности и строгая координация с целями и задачами долгосрочного социально-экономического развития.

5. Сокращение возможности ухода от уплаты налогов и сборов за счет формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, совершенствования порядка урегулирования задолженности по налогам и сборам.

6. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления муниципальным имуществом должны обеспечить достижение основной цели - формирования бюджетных доходов в объемах, необходимых для исполнения расходных обязательств, при поддержке благоприятных условий для экономического роста и притока инвестиций.

Способствовать мобилизации доходов местного бюджета будут следующие мероприятия:

- осуществление эффективного взаимодействия с администраторами доходов в целях увеличения поступлений в местный бюджет;

- обеспечение применения полного комплекса мер принудительного взыскания недоимки по неналоговым доходам в целях сокращения задолженности в местный бюджет ;

- проведение индивидуальной работы с организациями-должниками на ранних стадиях образования задолженности в бюджет с целью недопущения введения процедур банкротства;

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности с целью образования новых малых предприятий и индивидуальных предпринимателей и дополнительных рабочих мест;

- продолжение работы по вовлечению в налогооблагаемую базу доходов, полученных гражданами от сдачи в аренду недвижимости.

Налоговая политика муниципального образования на долгосрочный период будет направлена на обеспечение поступления в бюджет всех доходных источников в запланированных объемах.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет, стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов местного бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, обеспечение социальных гарантий.

Основными задачами бюджетной политики на долгосрочный период являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих расходных обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

За счет бюджетных средств не должны осуществляться проекты, создающие конкуренцию частным инвестициям. Бюджетные инвестиции должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной, инженерной, коммуникационной, социальной инфраструктуры, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

2. Дальнейшая реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Направления и мероприятия социально-экономической политики городского округа, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение.

Следовательно, для формирования проекта бюджета на долгосрочный период необходимо провести работу по уточнению (корректировке) объемов финансового обеспечения муниципальных программ положенных в основу планирования бюджетных ассигнований местного бюджета , что в свою очередь обеспечит возможность составления проекта местного бюджета в долгосрочной перспективе на основе утвержденных объемов финансового обеспечения муниципальных программ. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям местного бюджета с учетом финансового положения местного бюджета в целом.

Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

3. Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности.

Данная общая задача включает в себя несколько составляющих:

- поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов;

- ограничение роста расходов местного бюджета , не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета ;

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств.

4. Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг. 5. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества.

Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход реализован за счет формирования местного бюджета в "программном" формате, что подразумевает "привязку" финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации муниципальных программ.

6. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления и других главных распорядителей бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит:

- решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетной политики;

- осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, включая оптимизацию их полномочий и численности, специализации функций, формированию интегрированной системы управления государственными финансами ("электронного бюджета").

Для решения изложенных задач в долгосрочном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

Увеличение доли расходов планируемых в рамках муниципальных программ.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4. Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений.

5. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью оптимизации их расходов.

В итоге бюджетная политика будет нацелена на улучшение условий жизни в муниципальном образовании, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг.

Долговая политика Ворошневского сельсовета Курского района Курской области направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета при безусловном обслуживании и выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Администрацией Ворошневского сельсовета Курского района Курской области не привлекаются в бюджет Ворошневского сельсовета заемные средства, бюджет муниципального образования «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области формируется ежегодно без дефицита и профицита.

Приложение № 1

к бюджетному прогнозу на долгосрочный период

## Показатели прогноза социально-экономического развития МО Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области на период до 2023 года.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Ед.  изм. | Период прогнозирования по годам | | | | |  |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| Объем инвестиций в основной капитал | Млн.руб. | 140,4 | 134,7 | 428,9 | 143,9 | 154,6 | 154,6 |
| Индекс-дефлятор | % | 104,6 | 105,1 | 104,0 | 104,1 | 104,1 | 104,1 |
| Объем отгруженных товаров собственного  производства, выполненных работ и услуг | млн.руб. | 2515,6 | 2246,1 | 2258,2 | 2415,8 | 2591,8 | 2591,8 |
| Индекс промышленного производства | % | 114,1 | 85,0 | 96,7 | 103,1 | 103,2 | 103,2 |
| Индекс дефлятор оптовых цен промышленной продукции | % | 101,9 | 105,1 | 104,0 | 103,8 | 104,0 | 104,0 |
| Производство продукции в стоимостном выражении | млн.руб. | 2090,0 | 2014,0 | 2072,0 | 2133,8 | 2133,8 | 2133,8 |
| Индекс промыщленного производства | % | 84,9 | 96,4 | 102,9 | 103,0 | 103,0 | 103,0 |
| Объем реализации сельскохозяйственной продукции собственного производства | млн.руб. | 991,1 | 472,1 | 225,1 | 236,4 | 248,8 | 248,8 |
| Темп роста (снижения) к предыдущему году | % | 108,83 | 46,02 | 46,20 | 101,61 | 101,58 | 101,58 |
| Индекс-дефлятор цен | % | 100,6 | 103,5 | 103,2 | 103,4 | 103,6 | 103,6 |
| Фонд заработной платы работающих | млн.руб. | 657,5 | 570,3 | 580,4 | 599,5 | 620,9 | 620,9 |
| Темп роста (снижения) к предыдущему году | % | 93,3 | 86,7 | 101,8 | 103,3 | 103,6 | 103,6 |
| Среднегодовая численность работающих | чел. | 2147,0 | 1742,0 | 1720,0 | 1721,0 | 1722,0 | 1722,0 |
| Темп роста (снижения) к предыдущему году | % | 87,1 | 80,1 | 98,7 | 100,1 | 100,1 | 100,1 |
| Среднемесячная заработная плата работающих | руб. | 25,5 | 27,3 | 28,1 | 29,0 | 30,1 | 30,1 |
| Темп роста (снижения) к предыдущему году | % | 107,1 | 106,9 | 103,1 | 103,2 | 103,5 | 103,5 |
| Финансовый результат | млн.руб. | -270,4 | -112,6 | -30,7 | 16,1 | 29,6 | 29,6 |
| прибыль | млн.руб. | 50,6 | 47,9 | 49,5 | 51,2 | 29,6 | 29,6 |
| убыток | млн.руб. | 321,1 | 160,5 | 80,2 | 35,1 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы бюджета | млн.руб. | 11,1 | 11,5 | 9,8 | 9,3 | 9,4 | 9,4 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| собственные доходы | млн.руб. | 7,3 | 6,9 | 6,8 | 6,8 | 6,9 | 6,9 |
| Безвозмездные поступления | млн.руб. | 3,8 | 4,6 | 3,0 | 2,5 | 2,5 | 2,5 |
| Расходы бюджета | млн.руб. | 11,8 | 12,9 | 9,8 | 9,3 | 9,4 | 9,4 |
| Дефицит бюджета (-), профицит бюджета (+) | млн.руб. | -0,7 | -1,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Численность населения | чел. | 4764 | 4764 | 4764 | 4764 | 4764 | 4764 |

Приложение № 2

к бюджетному прогнозу

на долгосрочный период

Прогноз основных характеристик бюджета МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области на период до 2023 года.

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п. |  | Прогнозирование по годам | | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. | Доходы-всего, | 11093,50 | 11507,5 | 9839,8 | 9323,7 | 9385,7 | 9385,7 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Налоговые и неналоговые доходы | 7335,2 | 6884,4 | 6783,1 | 6837,4 | 6894,5 | 6894,5 |
| 1.2. | Прочие безвозмездные поступления | 51,0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.3. | Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней | 3707,3 | 4623,1 | 3056,7 | 2486,3 | 2491,2 | 2491,2 |
|  | из них: |  |  |  |  |  |  |
|  | Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1774,4 | 1881,3 | 2854,9 | 2283,9 | 2283,9 | 2283,9 |
|  | Субсидии | 1734,0 | 2442,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | Субвенции | 157,4 | 194,6 | 201,8 | 202,4 | 207,3 | 207,3 |
|  | Иные межбюджетные трансферты | 41,4 | 104,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. | Расходы-всего | 11777,3 | 12879,4 | 9839,8 | 9323,7 | 9385,7 | 9385,7 |
| 3. | Дефицит (-), профицит (+) | -683,8 | -1371,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Приложение № 3

к бюджетному прогнозу

на долгосрочный период

**Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Ворошневского сельсовета Курского района Курской области.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Показатели | Ед. изм. | Прогнозирование по годам | | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. | Расходы всего | тыс.  руб. | 19901,1 | 12881,5 | 9839,9 | 9323,7 | 9385,7 | 9385,7 |
| 2. | Программные расходы всего тыс.руб. | тыс.  руб. | 4754,9 | 4946,9 | 2777,8 | 2486,4 | 2451,9 | 2451,9 |
| 3. | Уд.вес | % | 23,9 | 38,4 | 28,2 | 26,7 | 26,1 | 26,1 |
| 4. | Муниципальная программа «Развитие культуры в Ворошневском сельсовете Курского района Курской области» | тыс.  руб. | 0,0 | 0,0 | 137,0 | 140,0 | 140,0 | 140,0 |
| 5. | Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области» | тыс.  руб. | 212,0 | 218,1 | 212,0 | 212,0 | 212,0 | 212,0 |
| 6. | Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в муниципальном образовании «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области» | тыс.  руб. | 330,0 | 209,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 |
| 7. | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области» | тыс.  руб. | 33,9 | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 |
| 8. | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в муниципальном образовании «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области | тыс.  руб. | 1862,7 | 1518,7 | 1734,7 | 1555,3 | 1520,8 | 1520,8 |
| 9. | Муниципальная программа «Повышение эффективности, работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области | тыс.  руб. | 230,0 | 177,1 | 230,0 | 130,0 | 130,0 | 130,0 |
| 10. | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области» | тыс.  руб. | 45,0 | 6,3 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| 11. | Муниципальная программа « Сохранение и развитие архивного дела в муниципальном образовании «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области» | тыс.  руб. | 37,0 | 4,9 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 12. | Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «Ворошневский сельсовет» Курской области Курского района» | тыс.  руб. | 38,0 | 107,1 | 35,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| 13. | Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области | тыс.  руб. | 30,5 | 23,9 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| 14. | Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области» | тыс.  руб. | 10,0 | 10,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 15. | Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории МО «Ворошневский сельсовет» Курского района Курской области | тыс.  руб. | 1925,8 | 2636,8 | 194,1 | 194,1 | 194,1 | 194,1 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | Приложение 1 |
|  |  |  |  |  | к пояснительной записке |
|  |  |  |  |  |  |

## №1